

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie państw, do których obywatele stosuje się niektóre przepisy dotyczące zezwolenia na pracę sezonową oraz przepisy dotyczące oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi jest wykonaniem upoważnienia ustawowego określonego w art. 90 ust. 10 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017 r. poz. 1065, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, które zostało wprowadzone ustawą z dnia ... o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...).

W projekcie rozporządzenia określa się państwa, dla których obywatele:

1) wydaje się zezwolenie na pracę sezonową bez względu na spełnienie warunku, o którym mowa w art. 88o ust. 1 pkt 2, tzn. nie wymagając dołączenia do wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową informacji starosty, o której mowa w art. 88c ust. 1 pkt 2 ustawy;

2) dokonuje się wpisu wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej na podstawie art. 88q, tzn. na okresy do 9 miesięcy w roku kalendarzowym przypadające odpowiednio w kolejnych 3 latach kalendarzowych.

Projekt rozporządzenia określa również państwa, których obywatele mogą wykonywać pracę bez zezwolenia na pracę na podstawie oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi wpisanego do ewidencji oświadczeń, o którym mowa w art. 87 ust. 3 ustawy.

Należy ponadto zwrócić uwagę, że zgodnie z art. 88s ust. 1 ustawy podmiot powierzający wykonywanie pracy cudzoziemcowi mającemu obywatelstwo państwa wymienionego w rozporządzeniu będzie mógł, w związku z zezwoleniem na pracę sezonową, powierzyć temu cudzoziemcowi pracę innego rodzaju niż praca sezonowa (do 30 dni w okresie ważności zezwolenia), o ile spełnione będą również inne warunki określone w tym przepisie.

Projektowane rozporządzenie, w zakresie dotyczącym pracy sezonowej, wykorzystuje możliwość przewidzianą w motywie 14 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/36/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie warunków wjazdu i pobytu obywateli państw trzecich w celu zatrudnienia w charakterze pracownika sezonowego (Dz. Urz. UE L z 28.03.2014, str. 375). Zgodnie z motywem 14 dyrektywy, jeżeli tak postanowiono w prawie

krajowym oraz zgodnie z zasadą niedyskryminacji określoną w art. 10 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, państwa członkowskie przy wykonywaniu przepisów dyrektywy o charakterze opcjonalnym są upoważnione do korzystniejszego traktowania obywateli określonych państw trzecich w porównaniu z obywatelami innych państw trzecich. Dzięki temu, w przypadku przyjmowania obywateli wymienionych w projektowanym rozporządzeniu państw, możliwe będzie stosowanie ułatwień.

Proponuje się, aby obie listy państw były takie same i obejmowały państwa, których obywatele mogą aktualnie wykonywać pracę na podstawie § 1 pkt 20 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 kwietnia 2015 r. w sprawie przypadków, w których powierzenie wykonywania pracy cudzoziemcowi na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest dopuszczalne bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę (Dz. U. poz. 588). Dotychczas na podstawie zarejestrowanego we właściwym miejscowo powiatowym urzędzie pracy oświadczenia o zamiarze powierzenia wykonywania pracy dla cudzoziemca wykonywać pracę mogą obywatele Republiki Armenii, Republiki Białorusi, Republiki Gruzji, Republiki Mołdawii, Federacji Rosyjskiej lub Ukrainy.

Po wejściu w życie niniejszego rozporządzenia obywatele powyższych państw będą mogli zatem wykonywać pracę w Polsce na zasadach porównywalnych z dotychczas obowiązującymi zasadami regulującymi pracę na podstawie oświadczenia o zamiarze powierzenia wykonywania pracy, a w przypadku prac objętych zezwoleniem na pracę sezonową – na znacznie uproszczonych zasadach w stosunku do obywateli innych państw trzecich.

Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.

Projekt rozporządzenia nie stwarza zagrożenia korupcyjnego.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Przedmiot projektowanej regulacji nie podlega procedurze notyfikacji określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji ani uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) został udostępniony na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie państw, do których obywatele stosuje się niektóre przepisy dotyczące zezwolenia na pracę sezonową oraz przepisy dotyczące oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Stanisław Szwed – Sekretarz Stanu</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Magdalena Sweklej, Zastępca Dyrektora Departamentu Rynku Pracy, tel. 22 529 07 45, e-mail Magdalena.Sweklej@mrpips.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 27.06.2017</p> <p><b>Źródło:</b> Wdrożenie prawa UE dyrektywa 2014/36/UE, Upoważnienie ustawowe</p> <p><b>Nr w wykazie prac:</b> 59</p>
---	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 90 ust. 10 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017 r. poz. 1065, z późn. zm.), dodanego ustawą z dnia ... 2017 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. ...). Projekt określa listę państw, których obywatele mogą uzyskać zezwolenie na pracę sezonową na uproszczonych zasadach w stosunku do zasad ogólnych, oraz listę państw, których obywatele mogą wykonywać pracę bez zezwolenia na pracę na podstawie oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomenduje się określenie obu list państw w kształcie: Republika Armenii, Republika Białorusi, Republika Gruzji, Republika Mołdawii, Federacja Rosyjska Ukraina. Dzięki temu utrzymana zostanie zasada stosowania uproszczonych rozwiązań w zakresie dostępu do rynku pracy obywateli tych państw; bliskich Polsce geograficznie, kulturowo lub mających dobrą współpracę polityczną, np. w ramach Partnerstwa Wschodniego.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W niektórych państwach (np. w RFN) przepisy wykonawcze wyłączają stosowanie niektórych przepisów ustawowych określających warunki dostępu do rynku pracy. Wiele państw stosuje rozwiązania preferencyjne dla państw bliskich geograficznie/kulturowo. W niektórych państwach (np. Włochy, Hiszpania) kwestie te regulują umowy lub porozumienia dwustronne.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Pracodawcy i inne podmioty zatrudniające cudzoziemców	50-80 tys. rocznie	Szacunek na podstawie danych dot. wydawanych zezwoleń na pracę i rejestrowanych oświadczeń w 2015 i 2016 r.	Uproszczona procedura w przypadku zatrudniania cudzoziemców do prac sezonowych i na podstawie oświadczenia.
Cudzoziemcy podejmujący pracę w Polsce	400-800 tys. rocznie	Szacunek na podstawie danych dot. liczby wydawanych zezwoleń na pracę i rejestrowanych oświadczeń w 2015 r. i 2016 r.	Uproszczona procedura dostępu cudzoziemców obywateli wskazanych państw do rynku pracy w zakresie prac sezonowych i na podstawie oświadczenia.
Powiatowe urzędy pracy obecnie rejestrujące oświadczenia	340 powiatów rejestruje oświadczenia (ok. 600 zatrudnionych)	Ankieta MRPiPS wśród PUP nt. obciążenia pracą w zw. z rejestracją oświadczeń (luty	Uproszczona procedura w przypadku dopuszczania do rynku pracy cudzoziemców w



JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	Nie dotyczy.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje bezpośrednio skutków dla sektora finansów publicznych i jednostek samorządu terytorialnego, ponieważ obywatele wskazanych w rozporządzeniu państw są już aktualnie objęci uproszczoną procedurą. Skutki finansowe związane z wejściem w życie nowych procedur (w tym modyfikacji aktualnej procedury) zostały wskazane w OSR do projektu ustawy, której przepisy ten projekt rozporządzenia wykonuje.												

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki		
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Utrzymanie korzystniejszych rozwiązań dla obywateli państw, z którymi łączy Polskę bliskie więzi i z którymi wykształciły się sieci migracyjne.
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Utrzymanie korzystniejszych rozwiązań dla obywateli państw, z którymi łączy Polskę bliskie więzi i z którymi wykształciły się sieci migracyjne.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Utrzymanie korzystniejszych rozwiązań dla obywateli państw, z którymi łączy Polskę bliskie więzi i z którymi wykształciły się sieci migracyjne.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur (przy powierzeniu innej pracy do 30 dni w okresie ważnego zezwolenia na pracę sezonową)	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:

<input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy ) <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> inne:		
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Utrzymanie rozwiązań preferencyjnych dla obywateli ww. 6 państw będzie korzystne ze względu na dobre dotychczasowe doświadczenia i wykształcenie się sieci migracyjnych, przede wszystkim między Polską a Ukrainą.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Utrwalone sieci migracyjne, przede wszystkim z Ukrainą, będą sprzyjać decyzji części migrantów do dłuższego związania się z Polską, co będzie korzystne z uwagi na niekorzystne zmiany demograficzne.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
1 stycznia 2018 r.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Proces ewaluacji projektu będzie prowadzony w trybie przewidzianym w dyrektywie, tj. przygotowania przez KE raportu z wdrożenia dyrektywy do dnia 30 września 2019 r.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
-		